Gemapi



Didier LHOMME

DREAL Hts-de-France/SEN

PNA Odonates 12 avril 2019





Liberté · Égalité · Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
HAUTS-DE-FRANCE



Gemapi ?

- Acronyme pour...

Liberté · Égalité · Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
HAUTS-DE-FRANCE



Gemapi ?

- Acronyme pour

Gestion des

Milieux

Aquatiques et

Prévention des

Inondations

Liberté · Égalité · Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
HAUTS-DE-FRANCE



Gemapi ?

- Acronyme pour

Gestion des

Milieux

Aquatiques et

Prévention des

Inondations

PRÉFET
DE LA RÉGION
HAUTS-DE-FRANCE



Historique

- En termes de **Gestion des Milieux Aquatiques**

  → approche **animiste**, puis politique **hygiéniste** (assèchement des marais depuis le moyen-âge, rejets des eaux usées aux cours d'eau) et **économique** (navigation, drainage agricole, aménagement du territoire : lotissements, ZA)

  → **prise en compte récente de l'intérêt environnemental** (lois de 1976, loi pêche de 1984, loi sur l'eau de 1992), et vis-à-vis surtout des **services rendus** (ressource en eau, pêche, intérêt biodiversité, rôle épuratoire et d'éponge des zones humides)



Liberté · Égalité · Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
HAUTS-DE-FRANCE



Historique

- En termes de **Prévention des Inondations**

→ approche **fataliste** (antiquité, moyen-âge = punition et fléau divin mais aussi fertilité des sols agricoles) puis **rationalisme scientifique** (études dès XVII^{eme}) et **interventionnisme d'État** (rivières canalisées, barrages, digues)

→ XIX^{eme} : La protection contre les risques naturels est à la **charge des riverains**, sauf volonté de l'État : loi de Napoléon du 16 septembre 1807 instaure un **principe de protection individuelle contre les inondations**, organisation sous forme d'associations de riverains qui perdure aujourd'hui

→ XX^{eme} : Informatique améliore la modélisation, puis (80's) création du **régime de catastrophe naturelle** (solidarité nationale) et **décentralisation de l'urbanisme** (PER puis PPR)

→ **résultat = une multitude d'ouvrages d'âge variable gérés (ou pas) par une multitude d'acteurs**



Il y a un mot qui me vient à l'esprit ...

Liberté · Égalité · Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
HAUTS-DE-FRANCE

Gemapi : compétence

- Suite notamment à 2 évènements de 2010 :
  - La tempête **Xynthia**

    56 morts

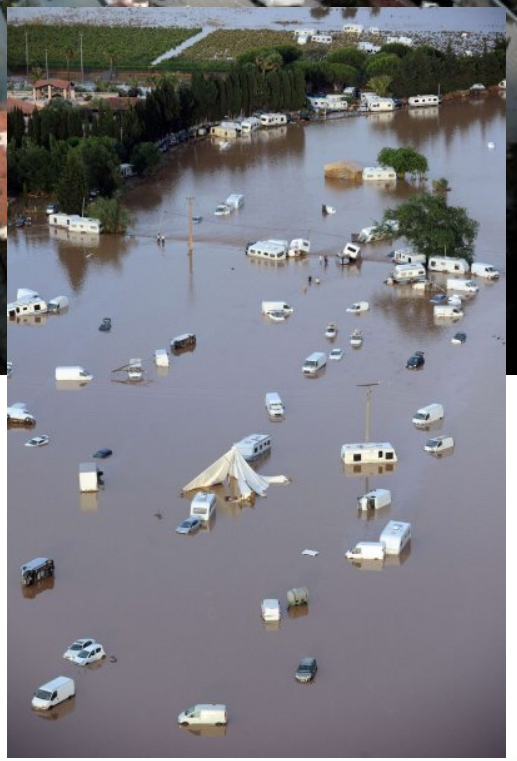
    2 Mds € de dommages
  - Les **crues du Var**

    27 morts

    1 Md € de dommages







Liberté · Égalité · Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
HAUTS-DE-FRANCE

Contexte



Quelle trouvaille !



- La loi de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles (MAPTAM - janvier 2014) a créé une compétence ciblée et obligatoire relative à la **gestion des milieux aquatiques** **et de** **prévention des inondations**, dite GEMAPI.
- Cette compétence est exercée par les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre.
- Cette compétence est définie par l'article L.211-7 I bis du code de l'environnement et regroupe ces différentes missions

1° L'aménagement d'un bassin ou d'une fraction de bassin hydrographique

2° L'entretien et l'aménagement d'un cours d'eau, canal, lac, plan d'eau y compris les accès à ce cours d'eau, à ce canal, à ce lac, ou à ce plan d'eau

5° La défense contre les inondations et contre la mer

8° La protection et la restauration des sites, des écosystèmes aquatiques et des zones humides ainsi que des formations boisées riveraines



Liberté · Égalité · Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
HAUTS-DE-FRANCE

Ah ? bon !

Objectifs

- Mieux articuler l'aménagement du territoire et l'urbanisme avec la gestion des milieux aquatiques et la prévention des inondations ;
- Favoriser la mise en place de programmes intégrés couvrant aussi bien la gestion permanente des ouvrages hydrauliques que celle des milieux aquatiques et développer une vision stratégique aux bonnes échelles (bassin versant, cellule hydrosédimentaire...) ;
- Apporter systématiquement une réponse en matière de maîtrise d'ouvrage pour répondre aux exigences de la DCE et de la Directive Inondations ;
- Clarifier les compétences et les responsabilités, donner des outils.






Compléments réglementaires

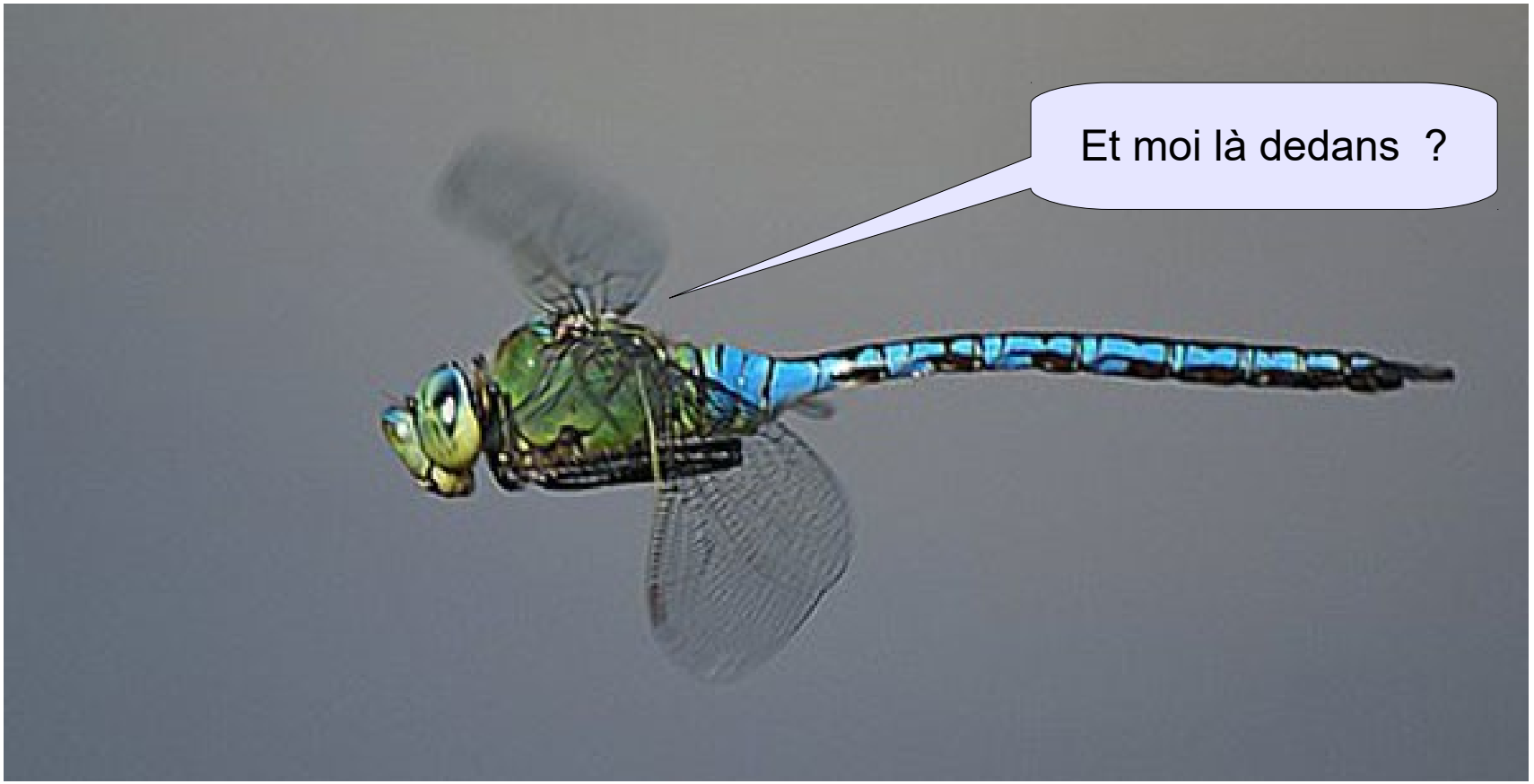
- La loi MAPTAM fixait la mise en œuvre obligatoire de la compétence GEMAPI au 1er janvier 2016 ou au premier janvier 2018 si une compétence existe déjà.
- La loi NOTRé (Nouvelle Organisation Territoriale de la République) reporte ce délai de deux ans (=> 1er janvier 2018) et modifie le L.213-12 du CE en introduisant la possibilité de transformer un syndicat mixte en EPAGE ou en EPTB.
- Le décret 2014-846 du 28/07/2014 définit la composition des missions d'appui technique de bassin (MATB) chargées d'assister les préfets de bassin et les collectivités.
- L'article 4 de la loi n°2017-1838 du 30 décembre 2017 (dite loi **Fesneau**) autorise, au plus tard jusqu'au 31 décembre 2019, les EPCI à déléguer l'exercice de la compétence GEMAPI à des syndicats mixtes de droit commun. Au delà de cette date, seuls les EPAGE et EPTB pourront recevoir délégation de la compétence.

Liberté · Égalité · Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
HAUTS-DE-FRANCE

On ne recule pas, on accélère moins vite





Liberté · Égalité · Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
HAUTS-DE-FRANCE

Les choix ….

Pour prévenir les inondations …



Génie écologique ?



Ou bien génie civil ?



Liberté · Égalité · Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
HAUTS-DE-FRANCE

Les choix ….

Hydraulique douce, pour le ruissellement …



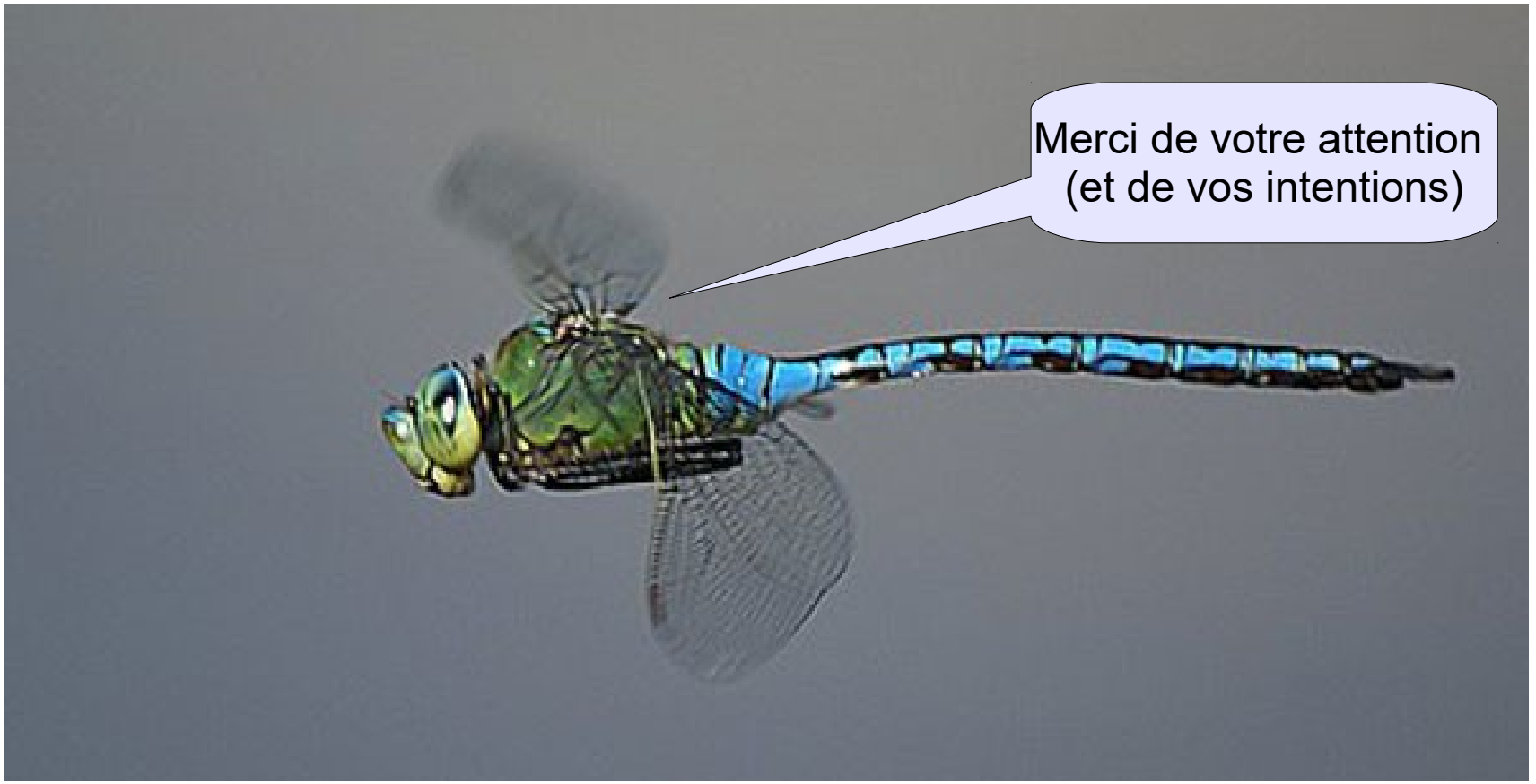


Qu’est ce que l’hydraulique douce ?

Ce sont des zones tampons composées d’une panoplie de techniques végétales : bandes enherbées, haies anti-érosives, fascines, boisement d’infiltration, talus/fossé, mares… c'est-à-dire une succession de petits aménagements qui permettent de limiter l’érosion (départ de terre à la parcelle) et les inondations. L'hydraulique douce se distingue de l'hydraulique structurante, qui tend à **limiter les conséquences** des inondations

Liberté · Égalité · Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
HAUTS-DE-FRANCE



Liberté · Égalité · Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PRÉFET
DE LA RÉGION
HAUTS-DE-FRANCE